



RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre privind înființarea Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Zonă Metropolitană Miercurea-Ciuc”

Prin Referatul de aprobare nr. _____ a președintelui Consiliului Județean Harghita, dl. Borboly Csaba, inițiat la propunerea Direcției generale economice se propune aprobarea proiectului de hotărâre privind înființarea Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Zonă Metropolitană Miercurea-Ciuc”.

Potrivit datelor furnizate de inițiatori, înființarea asociației de dezvoltare intercomunitară este necesară pentru realizarea cadrului instituțional-funcțional pentru o dezvoltare durabilă a întregii zone metropolitane și a tuturor unităților administrativ-teritoriale care compun Asociația, respectiv pentru asigurarea dezvoltării economice și sociale a Zonei metropolitane propuse, enumerând pe lângă aceste scopuri ale ADI „Zonă Metropolitană Miercurea-Ciuc” și alte avantaje, care rezultă dintr-o astfel de asociere.

Se constată faptul că, în vederea respectării prevederilor art. 7 alin. : (1) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare, inițiatorii au atașat la proiectul de hotărâre Procesul verbal de afișare nr. 22180/02.10.2020, termenul de 30 de zile lucrătoare, prevăzut de art. 7 alin. (2) din același act normativ fiind astfel împlinit la data de 13.10.2020. Inițiatorii proiectului de hotărâre, prin Referatul de urgență nr. _____, solicită includerea acestui proiect de hotărâre în ordinea de zi a ședinței extraordinare a Consiliului Județean Harghita din data de 26.11.2020.

Analizând proiectul de hotărâre prin prisma celor reținute de inițiatori în Referatul de aprobare se constată că, în conformitate cu prevederile art. 89 alin. (1) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, două sau mai multe unități administrativ-teritoriale au dreptul ca, în limitele competenței autorităților lor deliberative și executive, să coopereze și să se asocieze, în condițiile legii, formând asociații de dezvoltare intercomunitară, cu personalitate juridică, de drept privat și de utilitate publică. Asociațiile de dezvoltare intercomunitară sunt de utilitate publică, prin efectul prezentei legi, prin derogare de la prevederile OG nr. 26/2000 privind asociațiile și fundațiile, cu modificările și completările ulterioare.

În continuare, potrivit prevederilor art. 89 alin. (1) din același act normativ, zonele metropolitane și aglomerările urbane constituite cu acordul expres al consiliilor locale ale unităților administrativ-teritoriale componente au ca scop dezvoltarea infrastructurilor și a obiectivelor de dezvoltare de interes comun. Autoritățile deliberative și executive de la nivelul fiecărei unități administrativ-teritoriale componente își păstrează autonomia locală, în condițiile legii.

Dispoziții legale care consacră competența autorităților administrației publice locale în participarea la înființarea de asociații de dezvoltare intercomunitară regăsim și în dispozițiile art. 35 alin. (3) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, conform cărora autoritățile deliberative pot hotărî asupra participării cu capital sau cu bunuri, în numele și în interesul colectivităților locale pe care le reprezintă, la constituirea de asociații de dezvoltare comunitară, în limitele și în condițiile legii, pentru realizarea în comun a unor proiecte de dezvoltare de interes zonal sau regional și furnizarea în comun a unor servicii publice. Din acest motiv, propunem menționarea acestui articol de lege și în preambulul proiectului de hotărâre analizat.

Prin urmare, Consiliul Județean Harghita are competență legală de a aproba asocierea cu alte unități administrativ-teritoriale în vederea înființării unei asociații de dezvoltare intercomunitară, prin care să se realizeze proiecte comune de dezvoltare de interes zonal sau regional stipulate în proiectul Statutului asociației care se va înființa. **Pentru aceste motive considerăm oportună modificarea titlului proiectului de hotărâre analizat, care va avea următorul conținut „...privind aprobarea participării județului Harghita, prin Consiliul Județean Harghita, la constituirea Asociației de dezvoltare intercomunitară „Zonă Metropolitană Miercurea-Ciuc”.** De asemenea, propunem modificarea art. 1 al proiectului de hotărâre, după cum urmează:

*„Art. 1. Se aprobă participarea Județului Harghita, prin Consiliul Județean Harghita, în calitate de asociat, la constituirea Asociației de dezvoltare intercomunitară „Zona Metropolitană Miercurea - **Asociația Csík Metropoliszövezet**”.*

Referitor la condițiile de formă ale prezentei inițiative, este de reținut faptul că, înființarea unei asociații de dezvoltare intercomunitară, are la bază intenția comună a părților exprimată în acest sens. În conformitate cu prevederile art. 5 lit. qq) din OUG nr. 57/2019, zona metropolitană este asociația de dezvoltare intercomunitară constituită pe bază de parteneriat între capitala României sau municipiile de rangul I ori municipiile reședință de județ și unitățile administrativ-teritoriale aflate în zona limitrofă. În continuare, conform art. 7 din Legea 351/2001 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național - Secțiunea a IV-a - Rețeaua de localități, cu modificările și completările ulterioare, în vederea dezvoltării echilibrate a teritoriului din zona municipiilor de rangul I și II, unitățile administrativ-teritoriale de bază din aceste zone se pot asocia într-un parteneriat voluntar în scopul înființării de zone metropolitane aferente spațiului urban. Asocierea contribuie la întărirea complementarităților între aceste unități și factorii de decizie interesați în dezvoltarea teritoriului.

Prin urmare, raportat la cele de mai sus-prezentate, este indispensabilă anexarea la proiectul de hotărâre a unei adrese din partea Municipiului Miercurea-Ciuc privind intenția acestuia în scopul înființării de zone metropolitane aferente spațiului urban, respectiv adresele viitorilor asociați, sau a unei părți ale acestor asociați de a se asocia cu UAT Județul Harghita, în vederea înființării asociației de dezvoltare intercomunitare propuse.

Referitor la implicațiile financiare ale prezentului proiect de hotărâre, este de menționat faptul că, prin aprobarea asocierii UAT Județul Harghita cu unele unități administrativ-teritoriale dă naștere la obligații de plată din partea județului Harghita sub forma contribuției la patrimoniul inițial, sursele de finanțare fiind indicate de către inițiatori în art. 4 din proiectul de hotărâre. Astfel sunt respectate prevederile art. 14

alin. (4) din Legea nr. 273/2006, conform căreia nicio cheltuială din fonduri publice locale nu poate fi angajată, ordonată și plătită dacă nu este aprobată, potrivit legii, și dacă nu are prevederi bugetare și surse de finanțare. Se impune menționarea, în mod concret, al acestui articol de lege în preambulul proiectului de hotărâre analizat.

Se reține că, asociația de dezvoltare intercomunitară propusă spre înființare, are denumirea de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „Zonă Metropolitană Miercurea-Ciuc”, însă nu a fost atașat prezentului proiect de hotărâre dovada privind disponibilitatea denumirii. Se impune atașarea acestei dovezi la proiectul de hotărâre analizat, precum și menționarea acestui document în preambulul proiectului de hotărâre. De asemenea, se impune, ca în situația în care denumirea acestei asociații nu este aceeași cu denumirea utilizată în proiectul de hotărâre, aceasta să fie corectată în mod corespunzător.

Față de conținutul proiectului Actului constitutiv și Statutului asociației, se constată respectarea prevederilor art. 91 din OUG nr. 57/2019, potrivit cărora organele asociației de dezvoltare intercomunitară sunt: adunarea generală a asociației, consiliul director și comisia de cenzori, iar atribuțiile acestor organe au fost stabilite cu respectarea prevederilor acestei prevederi legale, coroborate cu cele ale art. 20-27³ din O.G. nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, cu modificările și completările ulterioare.

Pentru susținerea legalității prezentului proiect de hotărâre sunt incidente prevederile art. 173 alin. (1) lit. e), coroborat cu alin. (7) lit. c), respectiv art. 196 alin. (1) lit. a) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, conform cărora, consiliul județean, în îndeplinirea atribuțiilor privind cooperarea interinstituțională pe plan intern și extern, hotărăște, în condițiile legii, cooperarea sau asocierea cu alte unități administrativ-teritoriale din țară ori din străinătate, precum și aderarea la asociații naționale și internaționale ale autorităților administrației publice locale, în vederea promovării unor interese comune, sens în care adoptă hotărâri.

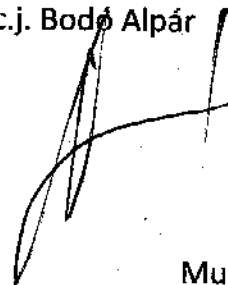
Având în vedere cele de mai sus, cu condiția luării în considerare propunerilor formulate, avizăm favorabil prezentul proiect de hotărâre.

Miercurea – Ciuc, 25 noiembrie 2020

DIRECTOR GENERAL
c.j. Antal Renáta



DIRECTOR GENERAL ADJUNCT
c.j. Bodó Alpár



Intocmit
Munteanu Éva

